

Akčný plán aktualizovaného Národného programu reforiem Slovenskej republiky 2012

Predložený akčný plán obsahuje konkrétne úlohy s harmonogramom na plnenie špecifických odporúčaní, ktoré sú podrobne rozpracované v aktualizovanom Národnom programe reforiem Slovenskej republiky 2012.

Európska komisia zverejnila v rámci EÚ semestra dňa 30. mája 2012 návrh špecifických odporúčaní Rady – country specific recommendations (CSR) k národnému programu reforiem SR. V priebehu júna prebiehala diskusia o finálnom znení odporúčaní na technických úrovniach. Následne znenie odporúčaní schválila Rada EPSCO a Rada ECOFIN a definitívne budú schválené na zasadnutí júnového summitu Európskej rady, čím sa ukončí EÚ semester na rok 2012.

Súčasne s akčným plánom predkladá vláda SR aj rozpracovaný Národný program reforiem SR, ktorým dopĺňa materiál schválený dňa 27.4.2012 a predložený v súlade s rozhodnutím rady ministrov – Ecofin v termíne do 30. apríla 2012 Európskej komisii. Program, ktorý prijala Európska komisia, bol pripravený vládou, ktorej mandát skončil 4. apríla 2012. Nová vláda, ktorá bola vymenovaná v ten istý deň, sa zaviazala do konca mája doplniť Národný program reforiem SR 2012 o také opatrenia, ktoré sú v súlade s programovým vyhlásením novej vlády.

Európska komisia zverejnila dňa 30. mája 2012 návrh špecifických odporúčaní, kde sa Slovensku odporúča, aby prijalo v období rokov 2012 – 2013 opatrenia s cieľom:

1. Prijatť dodatočné opatrenia v roku 2012 a špecifikovať potrebné opatrenia v roku 2013 na nápravu nadmerného deficitu udržateľným spôsobom a zabezpečiť úsilie o štrukturálnu úpravu podľa odporúčaní Rady v rámci postupu pri nadmernom deficite. Realizovať ciele zníženie výdavkov pri zabezpečení výdavkov podporujúcich rast a zintenzívniť úsilie na zlepšenie efektívnosti verejných výdavkov. Ďalej zabezpečiť primerané úsilie o štrukturálnu úpravu na dosiahnutie dostatočného pokroku smerom k strednodobému cieľu vrátane splnenia referenčnej hodnoty pre výdavky. Urýchliť vytvorenie fiškálnej rady a prijať pravidlá pre výdavkové stropy.
2. Zvýšiť daňovú disciplínu, a to predovšetkým zlepšením efektívnosti výberu DPH; znížiť nezrovnalosti v zdaňovaní práce v rámci odlišných typov zamestnania, a to aj obmedzením daňových odpočtov; prepojiť zdaňovanie nehnuteľností s trhovou hodnotou majetku; viacej využívať environmentálne dane.
3. Ďalej upraviť priebežne financovaný dôchodkový pilier, najmä zmenou mechanizmu indexácie, priamym prepojením zákonného veku odchodu do dôchodku so strednou dĺžkou života a zavedením faktora udržateľnosti do vzorca na výpočet dôchodku, v ktorom sa premietne demografická zmena. Zabezpečiť stabilitu a životaschopnosť plne kapitalizačného piliera.
4. Zvýšiť administratívnu kapacitu verejných služieb zamestnanosti s cieľom zlepšiť zameranie, navrhovanie a hodnotenie aktívnych politik trhu práce na zabezpečenie individualizovanejších služieb zamestnanosti pre mládež, dlhodobo nezamestnaných, starších pracovníkov a ženy. Zabezpečiť poskytovanie zariadení starostlivosti o deti. Znížiť daňovo-odvodové zaťaženie pre zamestnancov s nízkymi mzdami a upraviť systém dávok.
5. Prijatť a vykonať akčný plán pre mládež, najmä pokiaľ ide o kvalitu a význam vzdelávania a odborného vzdelávania pre trh práce, a to aj prostredníctvom zavedenia systému učňovského vzdelávania. Zlepšiť kvalitu vyššieho vzdelávania posilnením zabezpečenia kvality a orientácie na výsledky.
6. Prijatť aktívne opatrenia, aby mali zraniteľné skupiny vrátane Rómov lepší prístup ku školskému a predškolskému vzdelávaniu lepšej kvality. Zabezpečiť opätovné začlenenie dospelých na trhu práce prostredníctvom aktivačných opatrení a cieľných služieb zamestnanosti, druhej šance na vzdelávanie a krátkodobého odborného vzdelávania.
7. Posilniť kvalitu verejnej služby, a to aj zlepšením riadenia ľudských zdrojov. Ešte viac skrátiť dĺžku súdnych konaní a posilniť úlohu Úradu pre verejné obstarávanie ako nezávislého orgánu.

CSR1 - Prijat' dodatočné opatrenia v roku 2012 a špecifikovať potrebné opatrenia v roku 2013 na nápravu nadmerného deficitu udržateľným spôsobom a zabezpečiť úsilie o štrukturálnu úpravu podľa odporúčaní Rady v rámci postupu pri nadmernom deficite. Realizovať ciele zníženie výdavkov pri zabezpečení výdavkov podporujúcich rast a zintenzívniť úsilie na zlepšenie efektívnosti verejných výdavkov. Ďalej zabezpečiť primerané úsilie o štrukturálnu úpravu na dosiahnutie dostatočného pokroku smerom k strednodobému cieľu vrátane splnenia referenčnej hodnoty pre výdavky. Urýchliť vytvorenie fiškálnej rady a prijať pravidlá pre výdavkové stropy.

Úloha	Spôsob realizácie úlohy	Termín*	Gestor	Spolugestor(i)
Prvý balík konsolidačných opatrení (DPPO, DPFO, zdanenie dividend, registračný poplatok, zjednotenie max. vymeriavacích základov)	predloženie legislatívnych návrhov na rokovanie vlády SR	8.7.2012	MF SR	
Zvolenie členov fiškálnej rady	uznesenie NR SR	30.6.2012	NR SR	
Druhý balík konsolidačných opatrení	predloženie legislatívnych návrhov na rokovanie vlády SR	15.9.2012	MF SR	
Prioritizovanie rastové výdavkové politiky v rozpočte – vzdelanie, výskum a vývoj, infraštruktúra	návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2013-2015	30.9.2012	MF SR	
Analýza rozsahu a stavu využívania dopravnej infraštruktúry. Návrh zásad postupnej redukcie nadbytočných častí infraštruktúry s cieľom dlhodobého zníženia nákladov na prevádzku a údržbu, resp. uvoľnenia zdrojov na primeranú údržbu perspektívnej infraštruktúry.	analýza MDVRR SR	28.2.2013	MDVRR	
Prijatie "Fiscal compact"	novela zákona o rozpočtových pravidlách	31.3.2013	MF SR	
Prijatie pravidiel pre výdavkové stropy	novela zákona o rozpočtových pravidlách	31.3.2013	MF SR	

CSR2 - Zvýšiť daňovú disciplínu, a to predovšetkým zlepšením efektívnosti výberu DPH; znížiť nezrovnalosti v zdaňovaní práce v rámci odlišných typov zamestnania, a to aj obmedzením daňových odpočtov; prepojiť zdaňovanie nehnuteľností s trhovou hodnotou majetku; viacej využívať environmentálne dane.

Úloha	Spôsob realizácie úlohy	Termín*	Gestor	Spolugestor(i)
Akčný plán boja proti daňovým podvodom - I. balík	novela zákona o dani z pridanej hodnoty	31.5.2012 (Splnené)	MF SR	MS SR
Zdaňovanie nehnuteľností na základe trhovej hodnoty	novela zákona o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady	30.8.2012	MF SR	
Odstránenie niektorých výnimiek pre SZČO a zrušenie dohôd s výnimkou študentov	Zákonník práce, zákon o dani z príjmu, zákon o sociálnych odvodoch, zákon o zdravotných odvodoch	15.9.2012	MF SR, MPSVR SR, MZ SR	
Analýza zavedenia uhlíkovej dane na Slovensku	analýza MF SR	30.11.2012	MF SR	

Akcčný plán boja proti daňovým podvodom - II. balík	predloženie legislatívnych návrhov na rokovanie vlády SR	31.12.2012	MF SR	MS SR, MV SR
---	--	------------	-------	--------------

CSR3 - Ďalej upraviť priebežne financovaný dôchodkový pilier, najmä zmenou mechanizmu indexácie, priamym prepojením zákonného veku odchodu do dôchodku so strednou dĺžkou života a zavedením faktora udržateľnosti do vzorca na výpočet dôchodku, v ktorom sa premietne demografická zmena. Zabezpečiť stabilitu a životaschopnosť plne kapitalizačného piliera.

Úloha	Spôsob realizácie úlohy	Termín*	Gestor	Spolugestor(i)
Úprava priebežne financovaného dôchodkového systému z dôvodu zlepšenia jeho dlhodobej udržateľnosti (postupná zmena spôsobu zvyšovania dôchodkových dávok na percentuálnu valorizáciu dôchodkových dávok v závislosti od inflácie za domácnosti dôchodcov, zavedenie väzby medzi úpravou zákonom ustanoveného dôchodkového veku a strednou dĺžkou života).	novela zákona o sociálnom poistení	31.8.2012	MPSVR SR	
Parametrické úpravy starobného dôchodkového sporenia z dôvodu zabezpečenia jeho životaschopnosti (vytvorenie predpokladov pre racionalizáciu počtu dôchodkových fondov a zrealnenie sadzby príspevkov do II. piliera v kontexte udržateľnosti celého dôchodkového systému a verejných financií).	novela zákona o starobnom dôchodkovom sporení	31.8.2012	MPSVR SR	
Komplexná právna úprava vyplácania dôchodkov zo systému starobného dôchodkového sporenia a vytvorila sa predpoklady pre ich vyplácanie.	novela zákona o starobnom dôchodkovom sporení	30.9.2013	MPSVR SR	

CSR4 - Zvýšiť administratívnu kapacitu verejných služieb zamestnanosti s cieľom zlepšiť zameranie, navrhovanie a hodnotenie aktívnych politík trhu práce na zabezpečenie individualizovanejších služieb zamestnanosti pre mládež, dlhodobo nezamestnaných, starších pracovníkov a ženy. Zabezpečiť poskytovanie zariadení starostlivosti o deti. Znížiť daňovo-odvodové zaťaženie pre zamestnancov s nízkymi mzdami a upraviť systém dávok.

Úloha	Spôsob realizácie úlohy	Termín*	Gestor	Spolugestor(i)
Úprava systému dávok - 1. fáza	novela zákona o pomoci v hmotnej núdzi	31.8.2012	MPSVR SR	
Zjednodušenie systému aktívnej politiky trhu práce (AFTP) najmä obmedzením počtu nástrojov a znížením administratívnej náročnosti pri ich implementácii; zníženie administratívnej zaťaženia kapacít verejných služieb zamestnanosti.	novela zákona o službách zamestnanosti, zákon o štátnom rozpočte SR na r. 2013	31.12.2012	MPSVR SR	MF SR

Analýza čistej účinnosti a efektívnosti výdavkov jednotlivých opatrení aktívnej politiky trhu práce.	metodika hodnotenia AOTP MPSVR SR	31.12.2012	MPSVR SR	MF SR
Centralizácia databázy uchádzačov o zamestnanie a poberateľov sociálnych dávok, kompletizácia a prepojenie s relevantnými inštitúciami.	projekt služieb zamestnanosti a riadenia sociálnych dávok, novela zákona o službách zamestnanosti, novela zákona o orgánoch štátnej správy v oblasti sociálnych vecí, a rodiny a služieb zamestnanosti	31.3.2013	MPSVR SR	MF SR, MŠVVŠ SR, MV SR, ŠÚ SR
Úprava systému dávok - 2. fáza	nový zákon o pomoci v hmotnej núdzi, novela zákona o prídavku na dieťa, novela zákona o rodičovskom príspevku atď.	30.9.2013	MPSVR SR	
Rozšírenie kapacít materských škôl	Novela vyhlášky MŠ SR č. 306/2008 Z. z. o materskej škole v znení vyhlášky MŠ SR č. 308/2009 Z. z.	31.12.2014	MŠVVŠ SR	zriaďovatelia materských škôl
Rozšírenie existujúcich foriem výchovy a vzdelávania o prípravné triedy materskej školy	Novela vyhlášky MŠ SR č. 306/2008 Z. z. o materskej škole v znení vyhlášky MŠ SR č. 308/2009 Z. z.	31.12.2014	MŠVVŠ SR	
Zvýšenie časovej dotácie pre predškolské vzdelávanie	Novela vyhlášky MŠ SR č. 306/2008 Z. z. o materskej škole v znení vyhlášky MŠ SR č. 308/2009 Z. z.	31.12.2014	MŠVVŠ SR	
Zvýšenie zaškolenosti detí v materských školách	národný projekt "Marginalizované rómske komunity - materské školy" z prostriedkov štrukturálnych fondov EÚ	31.12.2014	MŠVVŠ SR	

CSR5 - Prijat' a vykonať akčný plán pre mládež, najmä pokiaľ ide o kvalitu a význam vzdelávania a odborného vzdelávania pre trh práce, a to aj prostredníctvom zavedenia systému učňovského vzdelávania. Zlepšiť kvalitu vyššieho vzdelávania posilnením zabezpečenia kvality a orientácie na výsledky.

Úloha	Spôsob realizácie úlohy	Termín*	Gestor	Spolugestor(i)
Realizácia projektov na podporu vzniku pracovných miest vo verejnom i súkromnom sektore projektmi pre zamestnávateľov, ktorí vytvoria preukázateľne nové pracovné miesta pre mladých ľudí, s dôrazom na regióny s najvyššou mierou nezamestnanosti.	národné projekty, dopytovo orientované projekty	31.10.2012	MPSVR SR	MH SR
Prijatie akčného plánu pre mládež	akčný plán pre mládež	31.10.2012	MPSVR SR	MŠVVŠ

Posilnenie kvality odbornej praktickej výučby vo vyššom odbornom vzdelávaní pri príprave žiakov na výkon zdravotníckeho povolania (t.j. bude uskutočňovaná najmenej vo fakultných nemocniciach).	novela zákona o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti...	31.12.2012	MZ SR	
Posilnenie nástrojov pre podporu a zabezpečenie kvality štúdia v odboroch, ktoré sú požadované trhom práce	národný projekt "Národná sústava kvalifikácií" z prostriedkov štrukturálnych fondov EÚ	31.12.2012	MŠVVŠ SR	MPSVR SR, MH SR
Modifikácia absolventskej praxe za účelom zvýšenia efektivity tohto nástroja APTP a jej výrazne posilnenie o prvky odbornej prípravy vrátane odborného dohľadu (inštruktáže) počas jej výkonu. Zvážiť zavedenie finančného stimulu pre zamestnávateľa, ktorý vytvára podmienky pre zlepšenie kvality pracovných zdrojov – absolventov škôl.	novela zákona o službách zamestnanosti	31.12.2012	MPSVR SR	zamestnávateľa
Zaviest' systém stimulov pre mladých ľudí s nízkou kvalifikáciou, ktorí sú uchádzačmi o zamestnanie alebo zamestnancami, k podpore ich účasti na vzdelávaní a príprave pre trh práce z vlastnej iniciatívy.	novela zákona o službách zamestnanosti	31.12.2012	MPSVR SR	MŠVVŠ SR, zamestnávateľa
Identifikovať sektorovú potrebu zručností na trhu práce a dopyt po kvalifikovanej pracovnej sile prostredníctvom Národnej sústavy povolání s dôrazom na transfer opisu zručností do obsahu odborného vzdelávania.	novela zákona o službách zamestnanosti	31.12.2012	MPSVR SR	MŠVVŠ SR, MH SR, MPRV SR, MDVRR SR, MK SR, MZ SR, MŽP SR, orgány štátnej správy, územná samospráva
Posilnenie vnútorného systému zabezpečovania kvality vysokoškolského vzdelávania	Novela zákona č. 131/2002 Z. z. o vysokých školách a o zmene a doplnení niektorých zákonov	31.12.2012	MŠVVŠ SR	
Definovanie výsledkov vzdelávania vo vysokoškolskom vzdelávaní a zaradenie do úrovni kvalifikačného rámca	národný projekt" Národná sústava kvalifikácií" z prostriedkov štrukturálnych fondov EÚ	31.12.2012	MŠVVŠ SR	
Lepšie zapojenie zamestnávateľov a zamestnávateľských zväzov do systému odborného vzdelávania a prípravy	Novela zákona č. 184/2009 Z. z. o odbornom vzdelávaní a príprave a o zmene a doplnení niektorých zákonov	31.12.2012	MŠVVŠ SR	MH SR
Podpora odbornej praxe žiakov vykonávanej priamo v podnikoch	Novela zákona č. 184/2009 Z. z. o odbornom vzdelávaní a príprave a o zmene a doplnení niektorých zákonov	31.12.2012	MŠVVŠ SR	MH SR
Posilnenie nástrojov pre podporu a zabezpečenie kvality štúdia v odboroch, ktoré sú požadované trhom práce	Novela zákona č. 184/2009 Z. z. o odbornom vzdelávaní a príprave a o zmene a doplnení niektorých zákonov	31.12.2012	MŠVVŠ SR	MH SR

CSR6 - Prijat' aktivne opatrenia, aby mali zraniteľné skupiny vrátane Rómov lepší prístup ku školskému a predškolskému vzdelávaniu lepšej kvality. Zabezpečiť opätovné začlenenie dospelých na trhu práce prostredníctvom aktivačných opatrení a cielených služieb zamestnanosti, druhej šance na vzdelávanie a krátkodobého odborného vzdelávania.

Úloha	Spôsob realizácie úlohy	Termín*	Gestor	Spolugestor(i)
Podpora vzdelávania uchádzačov o zamestnanie priamo naviazaná na vytvárané/ponúkané pracovné miesta pre potreby konkrétnych zamestnávateľov.	novela zákona o službách zamestnanosti, národný projekt, dopytovo orientované projekty	31.12.2012	MPSVR SR	
Zvýšenie dôrazu na vzdelávacie programy a poradenstvo. Nastavenie systému vzdelávania a prípravy pre trh práce tak, aby sa zabezpečila vyššia flexibilita uchádzačov o zamestnanie na trhu práce; podpora vzdelávania uchádzačov o zamestnanie bude priamo naviazaná na vytvárané/ponúkané pracovné miesta pre potreby konkrétnych zamestnávateľov.	novela zákona o službách zamestnanosti, národný projekt, dopytovo orientované projekty	31.12.2012	MPSVR SR	
Vytvorenie a praktické overenie celodenného výchovného systému - 1. fáza	národný projekt "Marginalizované rómske komunity - materské školy" z prostriedkov štrukturálnych fondov EÚ	31.12.2012	MŠVVŠ SR	
Zníženie rizika diskriminácie pri diagnostikovaní detí zo sociálne znevýhodneného prostredia	metodické usmernenie pre odborných zamestnancov poradenských zariadení	31.12.2012	MŠVVŠ SR	
Podpora nadobudnutia odborného vzdelania a praxe vo vybraných odboroch	národný projekt "Dielne praktického výcviku" z prostriedkov štrukturálnych fondov EÚ	31.12.2012	MŠVVŠ SR	
Vydávanie učebníc a učebných textov v slovenskom a v rómskom jazyku	edičný plán MŠVVŠ SR	31.12.2012	MŠVVŠ SR	
Podpora ďalšieho vzdelávania učiteľov zameraná na rozvíjanie špecifických potrieb detí a žiakov zo sociálne znevýhodneného prostredia a podporu integrovaného vzdelávania	prijatie osobitného predpisu nie je potrebné	31.12.2012	MŠVVŠ SR	
Uľahčenie prístupu dospelých k nadobudnutiu novej kvalifikácie na základe predošlej praxe alebo absolvovania vzdelávacích programov ďalšieho vzdelávania	Novela zákona č. 568/2009 Z. z. o celoživotnom vzdelávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov	31.12.2012	MŠVVŠ SR	
Podpora kariérového poradenstva pre dospelých	rozšírenie funkcií Informačného systému ďalšieho vzdelávania	31.12.2012	MŠVVŠ SR	
Príprava štandardov a ich pilotov zlepšenie predškolského vzdelávania (Materská škola pre každé dieťa)	materiál	31.12.2012	MŠVVŠ SR	

Podpora a vytváranie širších predpokladov pre zlepšenie prístupu zraniteľných skupín, vrátane Rómov, k školskému a predškolskému vzdelávaniu lepšej kvality. – 1. fáza	Národný projekt „Standardizácia služieb a rozširovanie siete komunitných centier pre marginalizované rómske komunity“	31.3.2013	MPSVR SR	
Podpora a vytváranie širších predpokladov pre zlepšenie prístupu zraniteľných skupín, vrátane Rómov, k školskému a predškolskému vzdelávaniu lepšej kvality. – 2. fáza	návrh zákona o sociálne vylúčených spoločnostiach	30.6.2014	MPSVR SR	
Vytvorenie a praktické overenie celodenného výchovného systému - 2. fáza	Novela zákona č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	31.12.2014	MŠVVŠ SR	

CSR7 - Posilniť kvalitu verejnej služby, a to aj zlepšením riadenia ľudských zdrojov. Ešte viac skrátiť dĺžku súdnych konaní a posilniť úlohu Úradu pre verejné obstarávanie ako nezávislého orgánu.

Úloha	Spôsob realizácie úlohy	Termín*	Gestor	Spolugestor(i)
Skrátenie dĺžky súdneho konania zavedením elektronického doručovania súdnych rozhodnutí do povinných dátových schránok tak, aby sa obmedzili možnosti obštrukcií a zároveň boli primerane chránené procesné práva všetkých účastníkov konania	novela Občianskeho súdneho poriadku	31.8.2012	MS SR	
Zvýšenie manažérskych a komunikačných zručností pracovníkov vo verejnej správe s dôrazom na zamestnancov na klientských pracoviskách kvalitnými vzdelávacími programami.	implementácia projektov v rámci Operačného programu Zamestnanosť a sociálna inklúzia v prioritnej osi č.4 "Budovanie kapacít a zlepšenie kvality verejnej správy"	31.12.2012	MPSVR SR	
Zlepšenie profesijného zabezpečenia výkonu sociálnej práce.	návrh zákona o sociálnej práci, o podmienkach výkonu sociálnej práce	31.12.2013	MPSVR SR	
Skrátenie dĺžky súdneho konania – 2. fáza	novela Exekučného poriadku	31.8.2014	MS SR	
Skrátenie dĺžky súdneho konania – 2. fáza	rekodifikácia Občianskeho súdneho poriadku	31.8.2014	MS SR	

* - termín predloženia materiálu na rokovanie vlády SR (resp. zverejnenie výzvy)